

משרד הכלכלה והתעשייה ועדת המכרזים

פרוטוקול מס' 1484/1 מישיבה בתאריך 1.6.2016

השתתפו: משה טומשובר, יו"ר הוועדה
יוסי שטיינברג, חשב המשרד
עו"ד מורן הרשקוביץ, נציגת היועץ המשפטי
אילנית ויזמן, מנהלת תחום רכש
יפה עסיס, מרכזת הוועדה

נעדרה: תאיר איפרגן, יועצת המנכ"ל

מיזם משותף עם עמותת "למרחב" עבור קידום השילוב של צעירים בסיכון בתעסוקה במסגרת יישובי הדרום

בפני הוועדה הונח מכתבה מיום 4.4.2016, של גב' גל יעקובי, מנהלת תחום בכיר
תעסוקת אוכלוסיות ייחודיות (המאושר על-ידי גב' מיכל צוק), בבקשה לאישור מיזם
משותף עם עמותת "למרחב", כדלהלן:

פנייה זו מטרתה קבלת אישור ועדת המכרזים להתקשרות במיזם משותף עם עמותת
"למרחב" – מיסודה של קרן מוזס וולפוביץ (ע"ר) בתקציב ממשלתי של 6 מלש"ח,
בעקבות החלטת ממשלה 2025 מתאריך 23.09.2014.

רקע

ביום 23.9.14 התקבלה החלטת ממשלה מספר 2025 בדבר תכנית רב שנתית לפיתוח
הדרום, אשר בין היתר:

"מטילה על משרדי הכלכלה והאוצר לגבש ניסוי חלוץ (פיילוט) להפעלת מיזם
משותף לקידום השילוב של צעירים בסיכון בתעסוקה במסגרת יישובי הדרום. משך
הפעלתו של המיזם - 3 שנים ותקציבו הכולל יעמוד על 12 מלש"ח, מהם 6 מלש"ח
מתקציבי הממשלה".

היוזמה פותחה וגובשה במסגרת פעילותו של "השולחן העגול הממשקיי" במשרד
ראש הממשלה בו שותפים משרדי ממשלה, ארגוני החברה האזרחית והקהילה
העסקית.

קהל היעד

בישראל חיים כיום כ-113,000 צעירים בסיכון בגילאים 18-25 (שהם כ-12% מכלל
אוכלוסיית הצעירים), כ-14,000 צעירים בסיכון בכל שנתון. צעירים אלו מתאפיינים
בסיכון גבוה מאחרים להיקלע לתנאי חיים, אשר דנים אותם לעוני, מסכנים את
בריאותם הפיזית או הנפשית, או דנים אותם לעימות עם החוק ורשויות האכיפה.
צעירים בסיכון נדרשים להתמודד גם עם אתגרים משמעותיים נוספים, כגון היעדר
תמיכה ועורף כלכלי, היעדר השכלה והכשרה, אקדמית או מקצועית והיעדר רשתות
חברתיות תומכות. כל אלו פוגעים ביכולתם להשתלב בעבודה.

מטרות המיזם

בישראל פועלים כיום עשרות ארגונים, מיזמים ותכניות הפועלים במטרה להיטיב עם צעירים בסיכון. הארגונים מגוונים מבחינת קהלי היעד אליהן פונות, מטרותיהן, מיקומן הגיאוגרפי והשירותים אותם מקבלים משתתפי התכניות. במקרים רבים הארגונים הפועלים עם אוכלוסיית היעד הנ"ל חסרים במשאבים חומריים ובידע מקצועי מספק לטיפול בתחום השילוב התעסוקתי שהינו שלב מהותי בטיפול בצעירים אלה. בנוסף, דווקא ריבוי השחקנים הפועלים בתחום מקשה על יצירת סטנדרטיזציה ופרופסיה בקרב הפועלים בתחום.

מיזם "עובדים ביחד" בא לתת מענים לאתגרים בתחום התעסוקה לצעירים בסיכון באמצעות הפעלת גוף מתכלל אשר יקדם שיתופי פעולה, יתאם בין גורמים, יאגם משאבים ויהווה מקור ידע לכלל הגורמים הפועלים בקרב צעירים בסיכון בתחום התעסוקה. המיזם יפתח ויטמיע מענים חדשים בתחום ההכשרות המקצועיות וההשמות ע"י יצירת מסלולי השתלבות מיטביות בקריירה לצעיר בסיכון, הכוללים בניית מסוגלות תעסוקתית, תכנון קריירה, הכשרה מקצועית משמעותית והשמה במקום עבודה. באמצעות כל שלבים אלה יאפשר המיזם יצירת מתאם בין רצף חייו של הצעיר, לרצף השירותים הניתנים ע"י ארגוני החברה האזרחית הפועלים כיום.

תקציב המיזם

מיזם עובדים ביחד הינו מיזם ללא כוונת רווח. משרד הכלכלה יעמיד סך של 6 מלש"ח, בפריסה על פני שלוש שנים, למטרת הקמת והפעלת המיזם. עמותת "למרחב" תעמיד סך של 6 מלש"ח, בפריסה על פני שלוש שנים, למטרת הקמת והפעלת המיזם.

מודל ההפעלה

מודל התכנית הוא מודל דו שלבי, עמותת "למרחב" תתקשר עם "גורם מפעיל", שיהווה זרוע ביצועית ליישום התכנית בפועל. הגוף השותף מתחייב כי התקשרויות עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המשרד, ייעשו במכרז, ובלבד שאינן פטורות ממכרז לפי תקנות חובת המכרזים.

עמותת למרחב

עמותת "למרחב" מיסודה של קרן מוזס וולבוביץ' הינה עמותה רשומה, ללא מטרות רווח, אשר פועלת משנת 2000 בתחום הצעירים בסיכון. העמותה מפעילה תכנית לליווי צעירים בסיכון, ומפעילה פורום של ארגונים הפועלים למען צעירים בסיכון. קהל היעד של העמותה, דומה במאפייניו לקהל היעד של המיזם המשותף: צעירים בגילאי גילאי 17-22 ללא עורף משפחתי אשר יכולים ומעוניינים להיעזר בתכנית לליעוץ הכוונה וליווי. לתכנית עמותה 150 בוגרים ועוד 400 משתתפים פעילים בשלביה השונים של התכנית. כמות משתתפים זו אפשרה לתכנית לתת שירות עמוק והוליסטי לכל משתתפיה כמו גם ליעל את השירותים ואת האופן בו ניתן השירות למשתתפים.

התכנית פועלת במטרה להכין את צעירים בסיכון לחיים עצמאיים עם דגש על תכנון ופיתוח קריירה ותעסוקה הולמת. התכנית מלווה את משתתפיה במשך שמונה שנים: החל מליווי בתקופת הכנה לשירות צבאי/ לאומי דרך ליווי במהלך השירות וכלה ביציאה "למרחב". שלב היציאה ממערכות פורמאליות אל ה"מרחב" מורכב מבניית תכנית אישית ומימושה באמצעות לימודים גבוהים או הכשרה מקצועית והתבססות בשוק העבודה. שלב זה הינו הארגון וההשגחה

טיפול- מהיציאה ממסגרת החינוך הפורמאלי מגיל 18 ועד התבססות איכותית בשוק העבודה, בדומה למטרות המיזם המשותף.

במהלך התכנית הצעיר מלווה בכמה מעגלים שונים אשר משלימים את הליווי באופן המדמה התפתחות של צעיר נורמטיבי: ליווי אישי באמצעות מלווה (מנטור), ליווי קבוצתי עם עמיתים בני גילו וליווי קהילתי באמצעות התכנית.

ע"פ מחקר הערכה של המכון לחינוך דמוקרטי, כל בוגרי תכנית מרחב השלימו תעודת בגרות ועשו שירות צבאי או לאומי. כמעט כולם המשיכו ללימודי המשך – 72% לימודיים אקדמיים לתואר ראשון (לעומת 60% בכלל האוכלוסייה) ו- 14% לימודי תעודה. 81% עובדים במשרה מלאה, בהשוואה ל- 77% בכלל האוכלוסייה, ו- 57% מגלים יציבות תעסוקתית בהשוואה ל- 40% מיוצאי מסגרות השמה שונות. רבע מהבוגרים מדווחים שהם עוסקים בתרומה חברתית כלשהי וזאת בהשוואה ל- 16% בקרב כלל אוכלוסיית הצעירים ו- 5% בקרב צעירים עולים. באשר לקשרים החברתיים שלהם – רובם חיים בזוגיות או נשואים.

העמותה הינה מבין המייסדים של "פורום ארגונים למען צעירים בסיכון" השואף להיות מרכז ידע לפעילות בתחום ולשפר ולתאם בין הארגונים הפועלים. בפורום חברים כיום 18 ארגונים שהינם מהמובילים בתחום בישראל. העמותה תומכת בפורום הן מבחינה כלכלית והן ארגונית כאשר עובד העמותה משמש כיו"ר שלה. עד כה הפעיל הפורום הכשרה ל- 34 נציגים מארגונים ורשויות מקומיות העובדים הפועלים בתחום הצעירים בסיכון וכתב נייר עמדה בתחום קידום התעסוקה לצעירים בסיכון.

להלן פירוט הבהרות ותיקונים שבוצעו בתקציב התכנית:

	2019	2018	2017	2016	
תוספת צעירים	8,625	8,481	8,339	8,200	1.7%
שיעור המגיעים לטיפול	7%	4%	2%		
עלות למשתתף	1,127	621	339	167	5,321

סעיף תקציבי	עלות למשתתף	שיעור המשתמשי	2019	2018	2017	2016	סה"כ
עלות התארגנות של הגוף המתכלל						408,210	408,210
עלות פעילות של הגוף המתכלל			1,385,120	1,385,120	1,385,120		2,770,240
עלות ליווי	3,600	100%	2,236,569	1,221,288	600,437		
עלות הכנה	867	80%	430,747	235,211	115,640		
עלות הכשרה	8,000	25%	1,242,538	678,494	333,576		
עלות אבחון	2,000	15%	186,381	101,774	50,036		
סה"כ			5,481,354	3,621,887	2,484,809	408,210	11,996,260
השתתפות הגוף המתכלל			2,740,677	1,810,944	1,242,404	204,105	5,998,130
סה"כ השתתפות המשרד			2,740,677	1,810,944	1,242,404	204,105	5,998,130

נחות עבודה:

עלויות הגופים נותני השירותים	
ליווי הכנה	
65	זיקף שעות של סדנאות הכנה בממוצע
200	עלות שעת הדרכה
15	מספר משתתפים ממוצע בסדנא
867	עלות הכנה ממוצעת למשתתף
עלויות ליווי	
30	שעות ליווי לשנה בממוצע
80	עלות מנהל תיקים
3,600	עלות ליווי ממוצע לשנה
8,000	הכשרה עלות ממוצעת
2,000	עלות אבחון מקצועי

השתתפות גופים שותפים	
השתתפות עמותה	0%
גוף מתכלל במיזם מש	50%

זיקף צעירים בסיכון	8,200
גידול שנתי	1.7%
תקופת תכנית ממוצעת (חודשי)	18
שיעור הצעירים שיגיעו לקבל טי	10%

התארגנות הגוף המתכלל			
הערות	עלות לחודש	משך (חודשי)	סה"כ
איסוף מידע, כתיבת ופרסום קול קורא, ניהול התקשרויות, גיוס עובדים. ההנחה שרוב השנה הראשונה תהיה שנת התארגנות והקמה ורק בסוף השנה תתחיל הפעילות	25,200	5	126,000
הקמת תשתיות לפרום מעסיקי	19,200	3	57,600
	18,000	3	54,000
סיוע בגיוס עובדים, ניהול ישיבות	10,000	-	-
קיום כנסים, מפגשי חשיפה וימי עיון של התכנית לכלל הגורמים שברצוננו לרתום לתכנית.	4,500	3	13,500
קשרי מעסיקים, קהילה, הכשרות וכו'	37,110		
			408,210

פעילות שנתית של הגוף המתכלל			
הערות	סה"כ	משך	עלות לחודש
מנהל הגוף	302,400	12	25,200
שכר (רכז/ת מעסיקים והכשרה הוצאות)	230,400	12	19,200
שכר (רכז/ת הכנה וליווי הוצאות)	230,400	12	19,200
כז פיתוח ידע ומידע	216,000	12	18,000
מנהל/ת משרד (הוצאות שכר)	120,000	12	10,000

	100,000	1	100,000	שיווק ופרסום
	60,000	12	5,000	תקורות*
קשרי מעסיקים, קהילה, הכשרות וכו'	125,920		10,493	פעילות נוספת בכפוף לאישור ועדת המכרזים
	1,385,120			סה"כ
	4,155,360			סה"כ לתקופת התכנית

*תקורות כולל: שכירות, טלפוניה ומחשוב, ציוד משרדי, הנה"ח, כיבוד וכו'

החלטת הוועדה

הוועדה מביאה את התקשרות עם עמותת למרחב, בפני ועדת הפטור במשרד האוצר, בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, מהנימוקים שיובאו להלן:

- א. ההתקשרות המבוקשת הינה לביצוע מיזם שיפעל ללא כוונת רווח עבור קידום השילוב של צעירים בסיכון בתעסוקה במסגרת יישובי הדרום
- ב. בהתאם לתקנה 3ב לתקנות חובת המכרזים, פרסמה ועדת המכרזים באתר האינטרנט של מינהל הרכש הממשלתי באגף החשב הכללי, לתקופה שמיום 2.6.2016 עד ליום 22.6.2016, הודעה על כוונתה להתקשר עם עמותת למרחב וצרפה את עיקרי ההתקשרות ואת חוות הדעת של גבי גל יעקובי, מנהלת תחום בכיר תעסוקת אוכלוסיות ייחודיות במסגרת מכתבה לוועדה מיום 4.4.2016.
- ג. לא הגיעו לידי ועדת המכרזים פניות בדבר ספקים אחרים המסוגלים לבצע את ההתקשרות.
- ד. עמותת למרחב מתחייבת לשאת בסך של 204,105 ₪ (כולל מע"מ, באם חל) לתקופת היערכות של שלושה חודשים, בתחילת הפעילות, ובסך של 1,242,404 ₪ (כולל מע"מ, באם חל) לשנת הפעילות הראשונה, ובסך של 1,810,944 ש"ח (כולל מע"מ, באם חל) לשנת הפעילות השנייה, ובסך של 2,742,547 ₪ (כולל מע"מ, באם חל) לשנת הפעילות השלישית. הסכומים הנ"ל מהווים 50% מהמיזם.
מבלי לגרוע מהאמור, מתחייבת עמותת למרחב כי בכל מקרה בגין כל שקל אשר ישקיע משרד הכלכלה במימון התכנית, תשקיע עמותת למרחב לפחות שקל גם היא וזאת בהתאם להתייעצות משותפת ובתיאום שני הצדדים.
- ה. התחייבותיה הנ"ל של עמותת למרחב יעמדו בתוקפן למשך שלוש שנים מיום הקמת המיזם.
- ו. בשנות הפעלת התכנית צפויה העמותה להשקיע סך של ששה מיליון ₪ בתכנית תעסוקה לצעירים בסיכון "עובדים ביחד", כפי שמוגדר במיזם המשותף.
- ז. מקורות המימון של העמותה אשר יוקצו למיזם הנ"ל, הינם מקרנות התורמות למיזם, כפי שנמסר על-ידי העמותה, כמפורט בסעיף 5 לתצהיר. העמותה מצהירה כי מקורות המימון העצמיים שלה, שמקורם מהקרנות עומדים בתנאי

1484/1

זראות תכ"ם מס' 7.8.5.

כמו-כן העמותה מתחייבת כי לפחות 10% מחלקה במימון המיזם המשותף, יועמד באמצעות תרומות שאינן בשווה כסף.

מודגש, כי אישור וביצוע התקשרות זו כפוף לכל הקבוע בהוראות התכ"מ בנושא מיזמים משותפים.

בהתאם לתקנה 12 (א) לתקנות חובת המכרזים, החלטה של ועדת המכרזים על מתן פטור ממכרז בנוגע להתקשרות אשר שוויה עולה על 4,000,000 ₪ טעונה אישור ועדת הפטור, במשרד האוצר. לפיכך, תובא החלטת הוועדה לאישור ועדת הפטור במשרד האוצר.

קף ההתקשרות: 6,000,000 ₪, כולל מע"מ באם חל (היקף הפרוייקט -- 12,000,000 ₪, כולל מע"מ באם חל).

קף האישור: מיום חתימה על הסכם ההתקשרות על-ידי מורשי החתימה של שרד ועד ליום 31.12.2019 (בכפוף לתקצוב הפעילות בתקנת הרשאה להתחייב).